

Акт проверки № 6

по результатам плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального образования

г. Польшаево

«25» июня 2018 г.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с постановлением Правительства РФ от 27.10.2015 № 1148 «О порядке ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний», на основании постановления администрации Польшаевского городского округа от 27.12.2016 № 2063 «О создании комиссии, уполномоченной на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Польшаевского городского округа», в соответствии с планом-графиком, утвержденным главой Польшаевского городского округа от 25.10.2017, с постановлением администрации Польшаевского городского округа от 22.05.2018 № 650 «О проведении проверки комиссией, уполномоченной на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Польшаевского городского округа» и уведомления председателя комиссии от 22.05.2018 № 6, проведена выборочная плановая проверка по соблюдению требований законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Польшаевского городского округа.

Цель проверки – предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок и иных нормативно-правовых актов.

Комиссия, уполномоченная на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Польшаевского городского округа выходила на проверку в составе:

Мартыненко Оксана Игоревна – начальник отдела экономики и промышленности администрации Польшаевского городского округа, председатель комиссии;

Бредихина Мария Юрьевна – начальник юридического отдела администрации Польшаевского городского округа, заместитель председателя комиссии;

Салтымакова Светлана Владимировна – начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности администрации Польшаевского городского округа, член комиссии;

Захарченко Ирина Анатольевна – главный специалист МБУ «Административно-хозяйственный комплекс», ответственный секретарь комиссии.

Субъектом проверки является:

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 52», находящееся по адресу: 652560, Кемеровская область, г. Полысаево, ул. Космонавтов, 75а.

Проверяемый период: с 01.01.2017 г. по 31.05.2018 г.

При проведении муниципальных закупок в 2017 и 2018 годах функции организатора проведения закупок выполнял уполномоченный орган – отдел по муниципальным закупкам администрации Полысаевского городского округа, действующий на основании постановления администрации Полысаевского городского округа от 26.12.2013 № 2110 «Об утверждении положения об уполномоченном органе на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Полысаевского городского округа».

Проверка проведена в период: с 6 по 22 июня 2018 года.

В ходе проведения выборочной плановой проверки по соблюдению требований законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг, комиссией были выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации:

1. Планирование закупок:

В соответствии с ч.2 ст.72 Бюджетного кодекса РФ государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 настоящей статьи.

✓ Планом-графиком на 2018 год (последняя версия) запланировано закупок по п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 266,392 тыс.руб. Фактически по п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ заключено муниципальных контрактов по состоянию на 31.05.2018 на общую сумму 273,300 тыс. рублей, в нарушение требований ч.2 ст.72 Бюджетного кодекса РФ.

2. Нарушение порядка осуществления закупок, для обеспечения муниципальных нужд:

2.1. В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

2.1.1. 19.02.2018 заказчиком заключен контракт с единственным поставщиком на оказание услуг холодного водоснабжения в соответствии с пунктом 8 части 1

статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (реестровый номер контракта 3421202063018000002). Извещение об осуществлении этой закупки заказчиком размещено 16.02.2018, то есть с нарушением срока, установленного частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

2.1.2. 20.02.2018 заказчиком заключен контракт с единственным поставщиком на оказание услуг по отпуску потребителю горячей воды для отопления и горячего водоснабжения в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (реестровый номер контракта 3421202063018000003). Извещение об осуществлении этой закупки заказчиком размещено 16.02.2018, то есть с нарушением срока, установленного частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

2.1.3. 01.01.2017 заказчиком заключен контракт с единственным поставщиком на оказание услуг электросвязи в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (реестровый номер контракта 3421202063017000006). Извещение об осуществлении этой закупки заказчиком размещено 16.10.2017, то есть с нарушением срока, установленного частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

2.1.4. 22.08.2017 заказчиком заключен контракт с единственным поставщиком на оказание услуг холодного водоснабжения в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (реестровый номер контракта 3421202063017000004). Извещение об осуществлении этой закупки заказчиком размещено 22.08.2017, то есть с нарушением срока, установленного частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

2.1.5. 01.06.2017 заказчиком заключен контракт с единственным поставщиком на оказание услуг холодного водоснабжения в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (реестровый номер контракта 3421202063017000003). Извещение об осуществлении этой закупки заказчиком размещено 08.06.2017, то есть с нарушением срока, установленного частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

2.1.6. 01.06.2017 заказчиком заключен контракт с единственным поставщиком на оказание услуг по отпуску потребителю горячей воды для отопления и горячего водоснабжения в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (реестровый номер контракта 3421202063017000002). Извещение об осуществлении этой закупки заказчиком размещено 08.06.2017, то есть с нарушением срока, установленного частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

2.2. В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в пунктах 1, 2, 4 статьи 42 настоящего Федерального закона. Пунктом 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ в том числе предусмотрено, что извещение должно содержать описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

Ни в одном из извещений, размещенных заказчиком в проверяемом периоде, нет описания объекта закупки. В извещениях № 0339300012717000009, №

0339300012717000008, № 0339300012717000007, размещенных заказчиком, не указан срок поставки товара. Таким образом, была нарушена часть 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

2.3. В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

2.3.1. 20.02.2018 заключен контракт с единственным поставщиком на оказание услуг энергоснабжения (реестровый номер контракта 3421202063018000004). Информация о заключении контракта направлена в реестр контрактов 28.02.2018. Также заказчиком в реестр контрактов не направлена информация о приемке поставленного товара за январь - май 2018 года.

2.3.2. 21.02.2018 заключен контракт с единственным поставщиком на оказание услуг электросвязи (реестровый номер контракта 3421202063018000001). В реестр контрактов не направлена информация о приемке поставленного товара за январь - май 2018 года.

2.3.3. 19.02.2018 заключен контракт с единственным поставщиком на оказание услуг холодного водоснабжения (реестровый номер контракта 3421202063018000002). В реестр контрактов не направлена информация о приемке поставленного товара за январь - май 2018 года.

2.3.4. 20.02.2018 заключен контракт с единственным поставщиком на оказание услуг по отпуску потребителю горячей воды для отопления и горячего водоснабжения (реестровый номер контракта 3421202063018000003). В реестр контрактов не направлена информация о приемке поставленного товара за январь - май 2018 года.

2.3.5. 01.01.2017 заключен контракт с единственным поставщиком на оказание услуг электросвязи (реестровый номер контракта 3421202063017000006). Информация о заключении контракта направлена в реестр контрактов 05.06.2018. 29.12.2017 подписано дополнительное соглашение об увеличении цены контракта. Информация об изменении цены контракта направлена в реестр контрактов 06.06.2018.

2.3.6. 29.08.2017 расторгнут контракт с единственным поставщиком на оказание услуг холодного водоснабжения (реестровый номер контракта 3421202063017000004). Информация о расторжении контракта направлена в реестр контрактов 05.10.2017.

2.3.7. 01.06.2017 заключен контракт с единственным поставщиком на оказание услуг холодного водоснабжения (реестровый номер контракта 3421202063017000003). Информация о заключении контракта направлена в реестр контрактов 14.06.2017. 14.07.2017 подписано дополнительное соглашение о расторжении контракта. Информация об этом направлена в реестр контрактов 01.08.2017.

2.3.8. 01.06.2017 заключен контракт с единственным поставщиком на оказание услуг по отпуску потребителю горячей воды для отопления и горячего водоснабжения (реестровый номер контракта 3421202063017000002). Информация о заключении контракта направлена в реестр контрактов 14.06.2017. 16.08.2017 указанный контракт был расторгнут. Информация о расторжении контракта направлена в реестр контрактов 30.08.2017.

2.3.9. 26.09.2017 заключен контракт с единственным поставщиком на оказание услуг энергоснабжения (реестровый номер контракта 3421202063017000005). Информация о заключении контракта направлена в реестр контрактов 02.10.2017. 17.10.2017 подписано дополнительное соглашение о расторжении контракта. Информация об этом направлена в реестр контрактов 11.12.2017.

2.3.10. 16.08.2017 исполнен (расторгнут) контракт с единственным поставщиком на оказание услуг энергоснабжения (реестровый номер контракта 3421202063017000001). Информация о расторжении контракта направлена в реестр контрактов 28.09.2017.

Заказчиком были нарушены сроки, установленные ч.3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

2.3.11. 02.10.2017 заказчиком заключен контракт с единственным поставщиком на оказание услуг по отпуску потребителю горячей воды для отопления и горячего водоснабжения в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Информация о заключении контракта не направлена заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для включения ее в реестр контрактов.

2.3.12. 21.10.2017 заказчиком заключен контракт с единственным поставщиком на оказание услуг холодного водоснабжения в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Информация о заключении контракта не направлена заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для включения ее в реестр контрактов.

2.3.13. 05.12.2017 заказчиком заключен контракт с единственным поставщиком на оказание услуг энергоснабжения в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Информация о заключении контракта не направлена заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для включения ее в реестр контрактов.

2.3.14. 12.12.2017 заказчиком заключен контракт с единственным поставщиком на оказание услуг холодного водоснабжения в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Информация о заключении контракта не

направлена заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для включения ее в реестр контрактов.

Заказчиком не размещена информация, предусмотренная ч.3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

2.4. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 утверждено Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

В соответствии с п.3 Положения отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

При изучении размещенных отчетов об исполнении контрактов установлено, что отчеты размещены заказчиками с нарушением требований, указанных в Положении № 1093, а именно нарушен срок размещения отчетов.

2.4.1. Отчет об исполнении контракта с реестровым номером 3421202063017000006. Контракт исполнен 13.12.2017, отчет размещен 09.06.2018.

2.4.2. Отчет об исполнении контракта с реестровым номером 3421202063017000004. Контракт расторгнут 29.08.2017, отчет размещен 09.10.2017.

2.4.3. Отчет об исполнении контракта с реестровым номером 3421202063017000003. Контракт расторгнут 14.07.2017, отчет размещен 01.08.2017.

2.4.4. Отчет об исполнении контракта с реестровым номером 3421202063017000002. Контракт расторгнут 16.08.2017, отчет размещен 30.08.2018.

2.4.5. Отчет об исполнении контракта с реестровым номером 3421202063017000005. Контракт расторгнут 17.10.2017, отчет размещен 11.12.2017.

2.4.6. Отчет об исполнении контракта с реестровым номером 3421202063017000001. Контракт расторгнут 16.08.2017, отчет размещен 04.06.2018.

3. Нарушение порядка заключения, изменения контракта:

3.1. В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и

определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

В контрактах № 17/52 от 01.01.2017, № 8152 от 01.01.2017, № 9/52 от 01.06.2017 не указано, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, что нарушает требования, установленные частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.2. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В нескольких контрактах, заключенных заказчиком в проверяемом периоде, сроки оплаты не соответствуют вышеуказанной норме:

контракт № 8/52 от 23.05.2017 - срок оплаты «30 рабочих дней», контракт № 12/52 от 28.08.2017 – срок оплаты «30 рабочих дней», контракт № 5/52 от 17.08.2017 – срок оплаты «30 рабочих дней», контракт № 13/52 от 26.09.2017 – срок оплаты «30 рабочих дней», контракт № 15/52 от 09.10.2017 – срок оплаты «30 рабочих дней», что нарушает требования, установленные частью 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.3. В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Заказчиком, в большинстве контрактов, заключенных в 2017 году не указаны ИКЗ закупок, что нарушает требования, установленные частью 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, комиссия

РЕШИЛА:

1. Направить настоящий акт проверки субъекту проверки.
2. Субъекту проверки предоставить письменное объяснение председателю комиссии по контролю в сфере закупок в течение десяти рабочих дней по каждому выявленному нарушению.

3. Принять меры ответственности к лицу, виновному в допущении нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

4. Субъект, в отношении которого проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе предоставить председателю комиссии по контролю в сфере закупок письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

5. В целях недопущения в дальнейшем аналогичных нарушений субъекту проверки рекомендуется принять следующие меры:

- проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшей работе;

- строго руководствоваться Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе;

- соблюдать сроки размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок;

- повысить ответственность должностных лиц за соблюдение законодательства РФ при осуществлении закупок.

6. Комиссии по контролю в сфере закупок разместить акт проверки на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в течение 3 рабочих дней.

Председатель комиссии

О.И. Мартыненко

Заместитель председателя комиссии

М.Ю. Бредихина

Член комиссии

С.В. Салтымакова

Ответственный секретарь комиссии

И.А. Захарченко

4-35-38

Экземпляр акта проверки получил:

Заведующий МБДОУ «Детский сад № 52»

125.06.2018

(дата)

(подпись)

С.В. Жердева