



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА ГОРОДА
ЛЕНИНСКА - КУЗНЕЦКОГО

пр. Кирова, 37, г. Ленинск-Кузнецкий,
Кемеровская обл., Россия, 652500

Руководителю
МБДОУ «Детский сад № 52»

Жердевой С.В.

ул. Космонавтов д. 75 а
г. Польшаево

23 11.2018 № 21-3-2018

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушения
действующего противопожарного
законодательства, законодательства
о противодействии терроризму

Прокуратурой города в соответствии с поручением прокуратуры Кемеровской области проведена проверка соблюдения Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 52» (далее по тексту - образовательная организация) законодательства, направленного на обеспечение безопасности детей в образовательных организациях.

Прокурорская проверка проведена с привлечением старшего инспектором отделения отдела надзорной деятельности и профилактической работы г. Польшаево, Ленинск-Кузнецкого и Крапивинского районов УНДПР ГУ МЧС России по Кемеровской области Захаровой О.С. В ходе проверки были выявлены нарушения действующего противопожарного законодательства, законодательства о противодействии терроризму.

Согласно п. п. 2 ч. 3 ст. 28, п. 2 ч. 6 ст. 28, п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», к компетенции образовательной организации относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с федеральными государственными стандартами и требованиями. Образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения обучающихся, в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несет ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ст. 26 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», управление образовательной организацией осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Управление

образовательной организацией осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности. Единоличным исполнительным органом образовательной организации является руководитель образовательной организации (ректор, директор, заведующий, начальник или иной руководитель), который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации.

Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее по тексту - Федеральный закон № 69-ФЗ) определены общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в РФ.

В соответствии ст. ст. 1, 37, 38 Федерального закона № 69-ФЗ нормативные документы по пожарной безопасности представляют собой национальные стандарты РФ, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности. Под требованиями пожарной безопасности понимают специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также нормативными документами по пожарной безопасности. Руководители организаций обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности и могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» (далее - Правила) предусмотрены требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

В соответствии с п. п. 1 и 7 ст. 2, ч. 3.1. ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее по тексту - Федеральный закон № 35-ФЗ) одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма. Юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

В силу п. п. 1 и 2 ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны

быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий. В предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 года № 1235 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) образовательных учреждений (далее по тексту - Требования).

Согласно п. 17 Требований, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается в том числе; путем осуществления комплекса мер, направленных: на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях).

Согласно п. п. «г» п. 18 Требований воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством обеспечения охраны объектов (территорий) путем привлечения сотрудников охранных организаций и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

Согласно п. п. «г» п. 19 Требований, выявление потенциальных нарушителей, установленных на объектах (территориях) режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путем исключения бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объектов (территорий).

Согласно п. п. «з» п. 20 Требований, пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) путем организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел РФ и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии РФ по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Согласно п. 27 Требований, система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

Согласно п. 28 Требований, система оповещения и управления эвакуацией на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), об угрозе совершения или о совершении террористического акта. Система оповещения является автономной, не совмещенной с ретрансляционными технологическими системами. Количество

оповещателей и их мощность должны обеспечивать необходимую слышимость на объекте (территории).

Выполнение вышеперечисленных требований закона направлено на обеспечение защиты объекта от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения, что является одной из профилактических мер, направленных на противодействие террористической деятельности.

В ходе проверки образовательной организации были выявлены следующие нарушения:

В нарушение п. п. 4.17, 5.6.4 свода правил «Системы противопожарной защиты: ограничение распространения пожара на объектах защиты требованиями к объемно-планировочным и конструктивным решениям» СП 4-13130-2013; п. 5.12, 5.13, 5.14, 5.17, 5.18 СНиП 21-01-97 «Пожарная безопасность зданий и сооружений», ст. ст. 4, 6, 88. Федерального закона от 22.07.08 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» заполнение проемов в противопожарных перегородках помещения электрощитовой не выполнено с нормируемым пределом огнестойкости, противопожарные двери 2-го типа с пределом огнестойкости не менее EI-30 (30 минут) 201210192016

Приборы приемно-контрольные, приборы управления и другое оборудование автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения следует применять в соответствии с требованиями государственных стандартов, технической документации и с учетом климатических, механических, электромагнитных и других воздействий в местах их размещения, а также при наличии соответствующих сертификатов. При ремонте и обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, не соблюдаются проектные решения, требования нормативных документов по пожарной безопасности и (или) специальных технических условий, не проведено техническое освидетельствование установок и оборудования по истечении установленного срока службы на предмет технической возможности и экономической целесообразности продления эксплуатации, а также условий и срока такого продления. В нарушение ст. ст. 4, 6, ч. 3 ст. 48, ч. 3 ст. 51, ст. 81, ст. 83, ст. 84 Федерального закона от 22.07.08г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» установки эксплуатируются с истечением срока эксплуатации элементов (более 10 лет). АИ

В нарушение п. 24 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 должностными лицами образовательной организации не было обеспечено содержание наружных пожарных лестниц зданий и сооружений в исправном состоянии, а именно их очистка от снега и наледи в зимнее время. Не организовано не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц с составлением соответствующего протокола испытаний.

В нарушение п. п. «г» п. 18, п. п. «г» п. 19 и п. п. «з» п. 20 Требований, должностными лицами образовательной организации не были выполнены требования к антитеррористической защищенности объекта (территории), а именно не были выполнены мероприятия по обеспечению антитеррористической

замена деревянной двери

защищенности объекта (территории), определенные в соответствии с п. п. «е» п. 10 Требований, и указанных в паспорте безопасности образовательного учреждения, что не позволяет в полном объеме обеспечивать надлежащую антитеррористическую устойчивость объекта.

Проверкой установлено, что должностными лицами образовательной организации в полной мере не исполнена обязанность по соблюдению требований противопожарного законодательства, законодательства о противодействии терроризму. Допущенные нарушения закона являются существенными, поскольку нарушается законодательство, направленное на обеспечение безопасности детей в образовательных организациях, что недопустимо. Выявленные нарушения стали возможны в результате ненадлежащего исполнения должностными лицами образовательного учреждения требований анализируемого законодательства и своих должностных обязанностей. Неисполнение требований закона может представлять непосредственную угрозу жизни и здоровью детей и способствовать наступлению негативных последствий в виде нарушения прав детей на безопасное пребывание в образовательном учреждении, что является недопустимым.

Руководствуясь ст. 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Незамедлительно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры к устранению отмеченных в представлении нарушений действующего противопожарного, антитеррористического законодательства, причин и условий, им способствующих, и к недопущению впредь подобных нарушений закона.

Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших вышеуказанные нарушения закона.

Представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры города, уведомив о дате и времени рассмотрения представления.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах необходимо сообщить прокурору города в письменной форме в месячный срок.

Заместитель прокурора города

И.А. Сильчук